



314

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

630007, г. Новосибирск, Красный проспект, 18, тел. 202-07-57

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ № 387-16**

г. Новосибирск

08 декабря 2016 года

Заместитель начальника государственной жилищной инспекции Новосибирской области – заместитель главного государственного жилищного инспектора Новосибирской области В.В. Юнусов, рассмотрев постановление прокурора Ленинского района г. Новосибирска старшего советника юстиции А.А. Орлова – о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.11.2016 г. и приложенные к нему материалы, предусмотренное ч.1 ст. 13.19.2 КоАП РФ в отношении юридического лица – ООО «КЖЭК Горский», ИНН 5404245904, зарегистрированного по адресу мкр. Горский, 64, г. Новосибирск, 630032, с участием представителя Христоробова А.В. по доверенности от 05.11.2015, а также помощника прокурора Ленинского района г. Новосибирска Хорева М.С., удостоверение № 218022 от 04.04.2016,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Ленинского района г. Новосибирска 10.11.2016 с 19ч. 10мин. До 19ч. 31 мин. проведена проверка соблюдения требований жилищного законодательства при размещении в определенной федеральным законом государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства информации, предусмотренной статьей 198 Жилищного кодекса Российской Федерации (справка от 10.11.2016).

В ходе проверки установлено, что согласно реестра лицензий Новосибирской области деятельность по управлению многоквартирными домами № 52, 56 по мкр. Горский, осуществляет ООО «КЖЭК Горский» на основании лицензии № 054-000059 от 27.04.2015.

В соответствии со ст. 198 ЖК РФ, сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, подлежат размещению лицензиатом на сайте www.dom.gosuslugi.ru.

Частью 1 ст. 193 ЖК РФ утверждены лицензионные требования к которым относится, в том числе требования о соблюдении лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных ч.10 ст. 161 ЖК РФ, иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Срок размещения информации установлен ч.3 ст.7 Федерального Закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ, отдельные законодательные акты РФ и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов РФ» и определяет, что информация должна быть размещена с 01.08.2015 года.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.09.2015 № 368/691/пр утвержден Состав сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

На момент проверочных мероприятий 10.11.2016 установлено, что в определенной федеральным законом государственной информационной системе

жилищно-коммунального хозяйства по адресу www.dom.gosuslugi.ru (в разделе сведения о домах) не размещены сведения о вышеуказанных многоквартирных домах, предусмотренные Составом сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.09.2015 № 368/691/пр, а именно:

- номер и дата договора управления многоквартирным домом;
- основание заключения (расторжения) договора управления МКД;
- электронный образ договора управления многоквартирным домом и электронный образ протокола конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (в том числе в случае признания конкурса несостоявшимся) либо решения (протокола) общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации.

Таким образом, ООО «КЖЭК Горский» являющаяся ответственным за размещение в определенной федеральным законом государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства предусмотренной статьей 198 Жилищного кодекса Российской Федерации информации (сведений) о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в период осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании лицензии по состоянию на 10.11.2016 допущены нарушения требований к размещению информации, а именно нарушены следующие нормативные правовые акты:

- ч. 18 ст. 7 и ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»,

- ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ);

- п. 1.2, 1.6, 2.1 Составы сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.09.2015 № 368/691/пр.

Ответственность за нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства предусмотрена ч. 1 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: не размещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение заведомо искаженной информации.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении были рассмотрены: протокол об административном правонарушении, справка, заслушаны лица, участвующие в рассмотрении дела.

Представитель ООО «КЖЭК Горский» Христолюбов А.В. на рассмотрение дела пояснил, что вся информация внесена в полном объеме, все нарушения устранены, что подтверждается приобщенными к материалам дела скрин-шотами с сайта.

Помощник прокурора Ленинского района г. Новосибирска области поддержал постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «КЖЭК Горский», но просил применить ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), так как все нарушения на момент рассмотрения дела об административном правонарушении были устранены, информация выложена в полном объеме.

Приказом Минкомсвязи России № 504, Минстроя России № 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» определен адрес официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.dom.gosuslugi.ru.

Ответственность за нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства предусмотрена частью 1 статьи 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектом данного правонарушения является лицензиат – ООО «КЖЭК Горский», который осуществляет свою деятельность на основании лицензии № 054-000059 от 27.04.2015.

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного ст. 13.19.2 ч. 1 КоАП РФ является нарушение:

что в определенной федеральным законом государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства по адресу www.dom.gosuslugi.ru (в разделе сведения о домах) не размещены сведения о вышеуказанных многоквартирных домах, предусмотренные Составом сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют управляющие организации, подлежащих размещению в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.09.2015 № 368/691/пр, а именно:

- номер и дата договора управления многоквартирным домом;
- дата начала и дата окончания осуществления обязанностей по управлению многоквартирным домом, предусмотренная договором управления МКД;
- основания управления МКД;
- электронный образ договора управления многоквартирным домом и электронный образ протокола конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (в том числе в случае признания конкурса несостоявшимся) либо решения (протокола) общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации.

Указанные нарушения допущены в результате виновных действий (бездействий) ООО «КЖЭК Горский», что выражено в следующем:

- юридическим лицом не были приняты необходимые, достаточные и своевременные меры по соблюдению требований действующего законодательства в части размещения полных сведений о многоквартирных домах, управление которыми

осуществляет заявитель, что свидетельствует о виновности данного юридического лица в совершении вменяемого правонарушения.

Таким образом, в действиях юридического лица ООО «КЖЭК Горский» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.е. размещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение заведомо искаженной информации.

Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица. Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.04.2001 № 7-П подобные обстоятельства квалифицируются как чрезвычайные, объективно непредотвратимые обстоятельства и другие непредвиденные, непреодолимые препятствия, находящиеся вне контроля обязанных лиц. Указанных обстоятельств, находящихся вне контроля управляющей организации материалами административного дела не установлено. Следовательно, вина общества в совершении вменяемого правонарушения материалами дела доказана.

Согласно пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения как малозначительность может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Малозначительным административным правонарушением является действия или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не влекущим существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

В силу пункта 18.1 Постановления Пленума № 10 при квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам, предусмотренным КоАП РФ.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Оценив характер и степень общественной опасности совершенного ООО «КЖЭК Горский» правонарушения, приняв во внимание то обстоятельство, что помощник прокурора Ленинского района г. Новосибирска области просил применить ст. 4.1.1 КоАП РФ и то, что ООО «КЖЭК Горский» устранило выявленные правонарушения, ГЖИ НСО приходит к следующему:

На основании статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - ФЗ «О

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям.

Часть 1 статьи 4 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусматривает, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «КЖЭК Горский» является малым предприятием. Дата включения в реестр 01.08.2016 г.

При этом, данное правонарушение совершено ООО «КЖЭК Горский» впервые, не нанесло вредных последствий, не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественного ущерба.

Следовательно, ООО «КЖЭК Горский» подпадает под вышеуказанные критерии субъекта малого и среднего предпринимательства.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

На основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное положение юридического лица, смягчающих и отягчающих обстоятельств нет.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

За совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.19.2 КоАП РФ – нарушение порядка размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства – привлечь юридическое лицо ООО «КЖЭК Горский», ИНН 5404245904 к административной ответственности и наложить на него административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ст.30.1 – 30.3 КоАП РФ).

**Заместитель начальника государственной
жилищной инспекции Новосибирской области -
заместитель главного государственного
жилищного инспектора Новосибирской области**



В.В. Юнусов

Копия постановления вручена лицу

(Ф.И.О. представителя юридического лица, должностного лица, с указанием должности,
гражданина)

« ____ » _____ 2016 г.

(подпись в получении)